

庆阳市“十五五”消防救援事业发展规划 (征求意见稿)

一、前言

“十五五”时期是庆阳市推进高质量发展、建设陕甘宁区域性中心城市的关键阶段，更是筑牢安全发展屏障的攻坚时期和巩固消防安全基础、提升消防治理能力的攻坚时期。统筹发展和安全，筑牢消防安全防线，是保障人民群众生命财产安全、维护经济社会持续稳定的重要支撑。科学编制并实施好《庆阳市“十五五”消防事业发展规划》（以下简称《规划》），是深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述的具体实践，更是统筹发展和安全、推动消防安全治理模式向事前预防转型的必然要求。

《规划》严格遵循《中华人民共和国消防法》《甘肃省消防条例》等法律法规，坚持预防为主、关口前移，着力推动消防安全治理模式向事前预防转型，全面强化灾害事故综合应对处置效能，持续推进消防基础设施建设，防范化解重大消防安全风险，筑牢经济社会发展安全屏障。

二、工作现状和面临形势

(一) “十四五”时期工作成效

在省委、省政府的坚强领导和省消防救援总队有力指导下，庆阳市认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产和消防工作的决策部署，坚持问题导向、目标导向、结果导向，全面推进消防

治理体系和治理能力建设，未发生重特大及有社会影响的火灾事故，消防安全形势持续平稳。

（二）依法履职、严格问责，消防安全治理体系进一步完善。市委、市政府始终把消防安全工作纳入重要议事日程，市委常委会和市政府常务会议先后16次研究消防工作，推动解决消防工作难点问题。市政府先后10次召开消防安全专题会议，主要领导和分管领导60余次作出批示指示，听取汇报，开展督导检查。先后审议印发《庆阳市市政消火栓管理办法》《庆阳市火灾事故调查处理规定》《庆阳市消防安全责任制实施办法》《庆阳市消防车通道管理办法》《庆阳市高层民用建筑消防安全管理规定》等规范性文件，有力推动各项工作任务落实。

（三）防治并举、综合施策，全市消防安全环境持续改善。推动各县（区）委编办将消防安全纳入乡镇（街道）履职事项清单，明确乡镇平安法制办公室、街道公共安全办公室具体承办消防安全管理，填补了基层消防职责空白。市政府办公室和市消防安全委员会印发《庆阳市乡镇（街道）消防安全“尽职免责、失职追责”事项清单》《关于建立健全乡镇（街道）消防安全监管工作机制的通知》，推动西峰工业园区成立首家事业编制消防安全指导服务机构。“十四五”期间，全市乡镇（街道）累计检查单位15760家，发现督促整改隐患18732处，有力破解管控难题。

（四）全力保障、固本强基，着力解决制约消防救援事业发展难题。推动市财政局出台《庆阳市消防救援队伍经费管理实施

细则》，将地方消防经费全额纳入财政预算，为圆满完成各项工作任务提供了可靠保障。先后建成支队指挥中心，庆城、环县 2 个二级普通消防站，肖金镇、甜水镇和盛镇、太白镇 4 个全国重点镇专职消防队和 1 个战勤保障消防站。采购消防救援车辆 58 辆，与民航、铁路、交通等部门和 10 余家社会单位建立了消防救援力量投送机制和消防救援协作机制。推动庆城县、宁县建成应急物资储备库并投入使用，全市综合保障能力进一步提升。

（五）紧盯实战，精武强能，灭火和应急救援能力全面提升。聚焦“全灾种”“大应急”形势任务需求，在全市布点建设 1 支重型石油化工编队、8 支应急救援分队、8 支应急通信前突分队、4 支抗洪抢险水域救援专业队、5 支森林灭火专业消防队伍，实体化运行力量规模达到 30 人的战勤保障消防站，建成全省首个石油化工战术研讨室、大型商业综合体和高层建筑战术研讨室；全支队 53.2% 的一线指战员取得专业技能资质；承办石油化工、地震、城市综合体、洪涝等省、市多部门联合实战演练 8 次，不断磨合机制，提升攻坚能力。与公安、卫健、应急、气象等 8 个部门签订《联动工作机制》协议，与 2 个森林消防大队、5 支企业消防队、2 支矿山救护队、1 支社会救援力量建立联训联战联调机制，开展共训共练 30 余次，组建由 23 名行业专家组成的灭火救援专家组，灭火救援联勤联动体系得到有力巩固完善，整体应急救援能力得到持续提升。

（六）紧扣需求，数智攻坚，消防救援信息化建设质效双升。

支队抢抓庆阳市承担全国一体化算力网络国家枢纽节点建设和“东数西算”试点工程，将“智慧消防项目”纳入国家“东数西算”筑基工程之庆阳市智慧城市项目总体规划；完成智能接处（出）警及智能指挥系统项目建设工作，接入了“两智一图”系统（智能指挥系统、智能接处警系统、一张图指挥调度）及各级重要监控资源，与应急、公安、供电、环保、卫健、气象等单位建立应急联动响应机制。组建了1支市级应急通信保障轻型队，并下设9支通信保障前突小队，构建起“市级统筹+前突响应”的快速联动格局；支队及各队站累计配备各类通信装备1100余件套，各类关键通信装备实现全域覆盖、按需配齐。全面达成“连得上、看得清、能保障”的核心保障目标。

（七）拓展渠道，多媒联动，全民消防安全意识持续提升。深入推进消防宣传“五进”，先后建成8县（区）消防科普教育基地，建成消防文化广场、商市场宣传点等100余处。履行行业、部门、单位消防安全培训责任，对党政领导干部、行业系统管理者、村（居）民委员会责任人、网格员、消防安全管理人、物业管理人、消防控制室值班人员开展消防安全培训2000余场次。与民间艺人合创“南梁说唱话消防”文艺作品，设计创作“消防剪纸”“消防皮影”。开展“平安消防大走访”“培养千名村镇明白人”等系列宣传活动，与市融媒体中心签订《战略合作协议》，制作推出专题节目50余期。在中央、省、市等各级媒体展播消防工作动态上万条（次），推动全民消防安全宣传教育提质增效，培

树的南梁女子消防宣传志愿者服务队荣获第五届全国 119 消防奖。

（八）聚焦中心，强化政策，消防救援人才队伍不断壮大。研究出台《关于鼓励支持全市消防救援人员在职加强学习提高专业素质能力的实施意见》，132 名指战员及家属参加了省委党校、陇东学院、兰州大学等学校的学历提升，46 名人员考取了建设消防设施操作员证书，5 人考取了国家级一、二级注册消防工程师证书，43 人考取了国家地震救援培训资质证书，45 人考取了绳索救援技术操作证书，33 人考取了急流救援技术操作证书。每年定向培养防火监督、灭火救援中级专业技术职务干部。目前，全市防火监督中级干部 10 名，灭火救援中级干部 1 名。结合实际建立适当规模人才库，作为人才遴选重要来源和支撑平台。发挥人才骨干作用，“带头人”主动研究本专业领域的前沿问题，鼓励专业骨干带头人每年至少完成 1 项课题研究或学术技术创新成果，积极撰写调研论文。

三、存在的问题短板

“十四五”时期，我市消防事业发展不平衡、不充分问题依然存在，消防安全形势与经济社会发展不相适应，消防安全治理水平与人民日益增长的美好生活需要仍存在较大差距，主要还存在以下问题短板：

（一）消防安全责任落实不够扎实。部分行业部门监管职责履行不到位，跨部门协同治理机制衔接不紧密，联合执法和信息

共享效能未充分释放，部分社会单位主体责任意识薄弱，消防安全管理制度不健全，隐患整改流于形式，信用监管联合惩戒的覆盖面和震慑力不足。特别是乡镇（街道）消防安全工作机制还不健全且工作人员为乡镇（街道）系统内部调剂，均为兼职形式，无专职人员，且人员不固定，消防安全“网格化”工作开展不实，导致乡镇、农村成为全市火灾的主要发生地。

（二）消防救援队站及车辆装备建设仍需加强。市、县和乡镇消防专项规划未能纳入国土空间总体规划一并执行；消防站建设、布局现状与经济社会发展需求还不相适应，西峰区北部无消防站，庆城县、宁县、正宁县、合水县、镇原县现有消防站均位于城市边缘，远超出《城市消防站建设标准》中消防站辖区范围。同时，“十五五”期间，全市预计有 40 辆执勤消防车陆续达到报废年限，占现有执勤消防车总数 28.99%。西峰区肖金镇、庆城县驿马镇、环州故城新建消防站将陆续投入执勤，但消防车及相关灭火救援装备缺配较多，制约队伍战斗力的形成。

（三）公共消防基础设施仍有短板。根据城区道路测算，全市各县（区）市政消火栓建设率仅有 75%，未达消防技术规范要求。老旧区域建筑消防设施老化问题突出，新建项目密集导致历史遗留消防安全问题复杂，部分建筑存在安全疏散条件不足、违规设置防盗网和广告牌等问题，消防通道堵塞、占用现象仍未根治。

（四）消防救援信息化资源整合不足。全市接警数据来源单

一，多依靠手工调取，对化工事故、高层建筑火灾等复杂灾害场景的多维度数据融合能力不足。特别是社会应急力量的调度仍主要依靠微信、电话等传统手段，缺乏高效联通的联动载体。多部门各自建设系统，数据整合困难，主调部门对联动力量情况不掌握，无法按需精准调派。同时偏远地区通信设备更新滞后，在大型地下建筑、深山区、森林腹地等特殊环境中，现有通信设备难以满足极端条件下长时间、高强度的通信需求。

（五）应急救援能力有待系统提升。消防救援队伍专业力量与新区发展规模、灾害类型匹配度不足，针对化工、高层建筑等复杂灾害的专项处置能力需加强，多种形式消防队伍建设滞后，基层网格员隐患排查和初期处置专业素养欠缺，跨部门应急联动机制不够顺畅；现有人员救援能力和专业性差距较大，在内攻灭火、水域、绳索、化工、新能源等救援方面能力还有欠缺，班组战斗编成还需持续完善修订，按编训练、按编作战落实还不到位。

（六）全民消防安全意识还需进一步加强。全民消防安全意识仍然不高，老年群体、外来务工人员及农村地区留守人员等重点人群培训覆盖不足，不懂消防常识、不会逃生技能，存在潜在风险。一些社会单位对消防安全风险认识不足，在安全管理、宣传工作中存在侥幸心理，防火巡查检查、员工培训、应急演练等开展不经常、不主动，导致火灾发生后不能有效及时处置火灾，造成小火酿大灾的情况。

四、“十五五”规划基本思路建议

（一）指导思想

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，深入落实习近平总书记关于应急管理重要论述及视察甘肃重要讲话重要指示精神，以推动庆阳市高质量发展为主题，以服务庆阳市新质生产力发展为主线，全面推进消防治理体系和治理能力现代化，提升防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故能力，积极推动消防工作高质量发展。

（二）基本原则

一是坚持党的全面领导。把党的领导贯穿消防工作各领域全过程，发挥党委统一领导、政府负责、部门协同、社会参与的制度优势，为消防事业发展提供坚强政治保障。

二是坚持以人民为中心。牢固树立“人民至上、生命至上”理念，聚焦群众反映强烈的消防安全问题，完善城乡消防基础设施，优化消防服务供给，切实保障人民群众生命财产安全。

三是坚持高质量发展。深化科技赋能，推进智慧消防建设和装备现代化，构建法治化、标准化消防治理体系，优化消防资源布局，实现消防工作与经济社会协调发展。

四是坚持问题导向。针对“十四五”时期存在的短板弱项，靶向施策、精准发力，着力解决队站布局不合理、装备老化、人才

短缺、责任落实不力、消防安全宣传质效低等突出问题。

五是坚持系统观念。统筹火灾防控、应急救援、科技支撑、法治保障、人才培养等体系建设，整合政府、社会、市场多方资源，形成全链条、全方位、全覆盖的消防治理合力。

六是坚持改革创新。深化消防执法改革、人才发展体制机制改革、应急联动机制改革，创新消防宣传教育模式、装备配备模式、经费保障模式，激发消防事业发展内生动力。

（三）总体目标

“十五五”期间，全面建成与庆阳市现代化发展相适应的消防治理体系，消防安全形势持续平稳，坚决杜绝重特大火灾事故，有效遏制“小火亡人”事故。到 2030 年，消防安全责任体系更加健全，火灾防控基础更加坚实，应急救援能力显著提升，智慧消防格局基本形成，公众消防安全素养全面提高；到 2035 年，消防治理法治化、科学化、智能化、专业化水平达到新高度，建成与庆阳市社会主义现代化新阶段相匹配的高水平消防安全保障体系。

（四）分项目标

一是消防安全形势持续向好。重特大火灾事故保持“零发生”，百万人口火灾事故死亡率“零增长”、亿元生产总值单位火灾事故死亡率稳中有降，“小火亡人”事故有效遏制，人民群众生命财产安全得到有力保障，辖区消防安全形势持续平稳向好、稳步提升。

二是消防资源配置不断优化。构建覆盖城乡的消防救援力量体系，完成城市消防站标准化建设，补齐消火栓等基础设施历史欠账，乡镇专职消防队建设质量全面提升，志愿队建设得到有效补充。

三是城乡消防服务均等化水平显著提高。综合救援能力显著提升。整合优化专业救援力量，建成现代化训练基地体系，应急救援装备与灾害形势精准匹配，构建起快速响应、协同高效的“全灾种”救援机制。

四是综合保障能力全面增强，应急救援体系实现质的飞跃。前沿科技成果落地增效，建成全域覆盖的智能消防感知网络，实现行业数据互联互通；融合通信系统保障“三断”极端条件下指挥畅通，加强通信新技术深度应用，火灾预警、指挥决策、装备应用全面迈向智能化，科技赋能成效显著。

五是消防宣传教育成效凸显。实施精准化、分众化消防安全宣传，全民消防安全素质显著提升；培育壮大社会消防人才队伍，居民自防自救技能全面提高，消防安全文明蔚然成风，为行业发展注入持久动力。

（五）核心指标

庆阳市“十五五”消防救援事业发展规划指标建议表

序号	类别	指标名称	目标	指标属性
1	火灾形势	百万人口火灾事故死亡率	降低 10%	预期性
2		亿元生产总值单位火灾事故死亡率	小于万分之 2	预期性

3	基础设施	十万人拥有消防救援站	提高 20%	预期性
4		农村志愿消防队达标率	80%以上	预期性
5		市政消火栓完好率	100%	预期性
6	灭火救援	万人拥有消防人员	提高 20%	预期性
7		城市消防站装备配置达标率	100%	预期性
8	消防管理	消防安全重点单位消防安全 标准化管理达标率	90%以上	预期性
9		公众消防安全常识知晓率	75%以上	预期性

注：根据国家和省“十五五”消防规划指标同步进行调整。

（六）重点任务

1.健全消防安全责任制体系。一是强化党委、政府领导责任。严格落实《庆阳市消防安全责任制实施办法》，建立政府定期研究、消防定期报告“双定期”工作机制，市、县（区）两级党委每年至少召开 1 次常委会会议，政府每半年至少召开 1 次常务会议，研究解决消防救援重点难点问题，推动消防安全和应急救援责任逐级落实到位；实施领导干部消防安全培训工程，将消防知识纳入党政领导干部培训必修课程；进一步健全火灾事故约谈警示制度，对发生有影响火灾及火灾多发的地区及时约谈提醒。二是依法履行综合监管职责。各行业部门严格落实“三管三必须”要求，将消防安全全面纳入安全生产责任清单；建立消防安全行业属性不明确领域会商机制，由属地政府明确牵头管理部门。各级安全生产委员会、消防专业委员会加强统筹协调，每季度组织

有关行业部门开展火灾风险隐患分析评估、会商研判、提示督办等工作。**三是落实社会单位主体责任。**指导消防安全重点单位建立“自知、自查、自改”制度，落实主要负责人季度检查报告制度，强化隐患整改闭环管理，完善诚信惩戒机制，依法查处虚假报告、整改不力等行为。**四是夯实基层消防管理责任。**全面贯彻基层应急能力提升意见，进一步厘清县级应急管理部门、公安派出所、消防救援机构消防管理职责；建立完善乡镇（街道）消防工作责任体系，推动乡镇（街道）依法履行消防工作职责；将消防工作纳入基层管理服务，推动设立村（社区）应急消防服务站，推动消防安全监管向末端延伸；分年度组织基层消防工作人员开展消防安全培训，提升隐患排查、指导整改能力。**五是严格火灾事故调查处理。**严格落实《庆阳市火灾事故调查处理规定》，对发生亡人火灾和有影响火灾事故的，强化火灾事故原因分析、事故责任追究及整改措施落实情况评估，依法依规追究火灾事故各方责任。

2.深化消防安全综合治理。**一是强化消防安全源头管控。**依法落实建设工程消防监督管理责任，严把建设工作消防审验关口，杜绝新增先天性火灾隐患。**二是强化重点领域消防安全管理。**县级以上政府每半年开展本地区消防安全形势分析和风险评估，定期开展重点领域、重大风险研判分析，结合庆阳实际，部署开展针对性专项整治，提升社会面火灾防范能力。**三是健全火灾隐患跟踪督办机制。**各级政府及安全生产委员会对久拖不改的火灾

隐患单位进行集中督办，明确各行业监管责任，运用法律、行政、经济、技术、舆论、诚信等手段进行综合治理，确保问题隐患及时整改。**四是优化消防设施物联网监测系统。**将智慧消防纳入城市生命线工程，推动设有自动消防设施的社会单位将建筑消防设施全要素接入消防物联网，强化物联网数据分析应用，将智慧消防运用到火灾风险预警提示工作之中。**五是推动治理模式向事前预防转型。**紧盯人员密集场所、乡村就业工厂、经营性自建房等重点领域，持续开展违规动火作业、易燃可燃外墙保温材料、打通“生命通道”专项治理，实现火源管控精准治理、建筑火灾荷载减量，逃生疏散通道畅通，切实斩断火灾发生、发展蔓延的链条。**六是健全有奖举报鼓励机制。**发动社会群众积极参与火灾隐患整改工作，促进火灾隐患群防群治。

3.重点领域火灾风险防范。**一是做好重大项目落地服务。**围绕“东数西算”算力枢纽、综合能源、装备制造、生物医药等重大产业项目建设，及时对接相关园区，在工程建设阶段，提前介入开展消防技术服务活动，及时提示可能存在的消防安全风险。**二是增强新业态综合监管。**进一步明确储能电站、剧本娱乐、洗浴、民宿、电竞酒店、私人影院、冷链仓库、月子中心、医养结合等新业态行业部门消防安全监管责任，集中整治管理责任不明确、场所违规投入使用、人员培训不到位等问题。**三是加强小场所消防安全管理。**对小微企业、家庭作坊、“三合一”和“小场所”进行摸底排查，联动开展乡村就业工厂、小微企业、经营性自建

房等重点区域隐患排查整治,集中整治场所违规住人,安全疏散、防火分隔、电气线路敷设不符合要求、电动自行车违规停放充电等问题,严防此类场所小火灾酿成重大事故。四是**提高旧区域抗御火灾能力**。结合城市更新行动,将老旧小区、城中村、旧厂区等纳入整体改造计划,推动建立消防安全组织,增设消防设施、改善消防安全条件。

4.夯实社会消防工作基础。一是**健全跨部门、跨区域执法联动机制**。优化“双随机、一公开”监管模式,强化“陇上e企查”“互联网+监管”应用,探索“非现场”执法和“零接触”监管,推行分级分类差异化精准监管。二是**壮大社会专业力量**。严格消防安全培训机构监管,推进消防技术服务机构标准化建设,建立执业质量评估和信用评价体系,培育具有区域影响力的优质服务机构;重点引导超高层建筑、大型商业综合体等高风险单位聘用注册消防工程师,依法落实消防设施维护检测和消防安全评估制度,全面提升社会单位自主管理水平。三是**提升全民消防素质**。完善消防宣传“五进”协同机制,结合辖区火灾发生特点和火灾发生区域,开展针对性消防安全宣传,切实防止火灾事故发生。四是**建设多元化消防科普教育基地**。结合消防科普教育基地和社会单位消防宣传点,打造特色消防宣传平台,重点开展针对不同群体的差异化消防安全培训,提升公众消防安全意识和自防自救能力。

5.强化指挥调度体系建设。一是**升级智能指挥系统**。在本地部署人工智能模型,引入智能语音识别和语义分析技术,自动提

取关键信息（地点、类型、人员被困等），生成结构化警情记录，确保警情关键信息提取准确率达到 95% 以上。集成“基站+卫星+智能算法”多重定位技术，将定位精度从百米级提升到米级；基于灾害类型、规模、地点等因素，自动匹配最佳处置力量和装备，生成优化调派方案，支持一键式调度和出动指令自动下发；开发 AI 智能辅助决策问答功能，实现各类灾害事故安全提示、处置要点等信息的实时查询与推送，构建数字化预案库，根据警情类型自动匹配相应预案，推送至参战指战员的移动终端。

二是建设消防大数据资源池。打通内外部数据壁垒，制定统一数据标准和接口规范，建设数据治理平台，完善接入地质、气象、地震、高速、林草等行业领域监测系统。进一步整合重点场所、高速公路、队站营区、车载视频、5G 单兵、布控球、无人机等视频资源；部署大数据分析平台和 AI 算法平台，支持海量数据的实时处理和分析挖掘；开发灾害风险预测、作战力量优化、处置效果评估等分析模型，实现灾情现场精准掌握、灾情态势实时跟踪、火场估算科学合理，为指挥决策提供立体空间支撑。

三是加强应急通信装备建设。针对应急救援装备现代化需求，开展通信装备建设升级，重点提升“高、低、大、化”等特殊灾害事故处置能力；在重点区域建设无人机机场，实现平时全域巡查、战时快速抵达侦察；配备高清、红外、三维激光扫描等功能的无人机系统，实现灾害现场快速建模和实时监测；积极配备消防救援领域大型无人机、智能跟踪拍摄机器人、高适应卫星通信、宽窄带智能中继、

5G、无人机集群作业等新装备、新技术、新战法，各县（区）均配备卫星通信指挥车、固定翼无人机、宽窄带自组网设备等先进通信设备。**四是完善跨部门协同工作机制。**建设“消防+N”联勤协作平台，实现跨部门信息共享、联合指挥、协同处置功能；明确以综合性消防救援队伍为主的消防应急救援现场联动力量的组织指挥、调度原则、工作流程和职责任务，形成无缝衔接、高效运转的应急联动机制；开发“一键式”警情通报功能，组建涵盖危化品、气象、新能源等技术领域的灭火救援专家组，打造横向互联、纵向互通的应急救援“一张网”专家团队，形成统一指挥、分工负责、密切配合、协同作战的“全灾种、大应急”格局。**五是打造灵活高效的消防救援应用终端。**围绕消防主责主业应用实际需求，加强移动智能终端、大屏显示终端、智能交互终端、卫星通信终端等信息化终端装备的合理布局和管理，丰富信息化手段，提升消防救援业务智能化水平。

6.提升应急救援实战能力。**一是持续提升专业救援能力。**对标国家队、主力军的职能定位，持续推动“高低大化”及地震、水域、山岳、深井等灾害灭火救援专业能力提档升级，完善烟火特性实训设施建设，依托辖区现有地震、水域和山岳救援等实训基地，大力开展绳索、急流、舟艇、搜救犬训导员、卫勤急救等专项技术培训，建强师资骨干和示范教学队伍，常态化开展实兵实装拉动演练和日常训练。**二是加大新业态灾害风险研究。**聚焦新能源、新业态、新材料火灾扑救难点，组织灭火救援理论研究和

技战术攻关，开展加氢站、氢能源公交车、特高压、储能电站和新型电力系统火灾驻场实训，强化新能源火灾事故处置专用器材配备，完善新能源企业“一企一策”指引清单，研判分析重点部位，针对性修订完善灭火救援预案。**三是健全多元协同作战体系。**推动企（事）业单位落实专职消防队建设主体责任，依法应建尽建、按标建队；完善国家综合性消防救援队伍与企（事）业专职队、政府专职队、微型消防站以及社会应急力量联勤联训、联调联战、协同作战机制，以及灭火救援专家队伍建设，定期召开联席会议。**四是深化消防人工智能装备建设。**积极借助国家大规模发展低空经济等机遇，拓展“无人灭火、高危救援、重载投送”等实战场景应用，推动灭火救援向依靠智能化装备减人和“以装换人”“以机器换人”模式转变，打造“高精尖”“智能化”“无人化”装备集群。

7.持续加强消防基础设施建设。一是健全消防规划编修体系。将消防专项规划全面纳入国土空间规划体系，实现城市、县城、重点镇三级消防专项规划与国土空间规划同步编修，联动调整。二是加强公共消防基础设施建设。严格落实《庆阳市市政消火栓管理办法》，进一步完善消防水源建设运维机制，推动市政消火栓与供水管网、城市道路同步配套，因地制宜增设取水点和消防水鹤，逐步推动实现物联网智能监测；加强老旧小区、城中村、城乡接合部、乡镇、文物古建筑等区域的消防车通道、登高操作场地等建设改造，在城市更新中同步优化消防车通道布局，建立常态化监管机制。三是加强消防队站建设。科学布局新增城

区和乡镇消防站，消除“空白点”；推进老旧队站改造升级，解决功能分区不合理、训练设施陈旧等问题，满足新式装备存放、执勤生活和基础训练需求。**四是强化农村火灾防控基础。**推动将消防安全纳入乡村振兴战略，加强农村自建房消防安全管理，建强农村志愿消防队，推广防火分隔、电气线路改造等便民利民措施，提高农村火灾防控能力。

8.加强应急救援综合保障。**一是提升消防救援装备建设水平。**对现有消防站超期消防车辆进行更新，按照以机代人的救援理念，逐步配置灭火无人机、灭火机器人等装备器材，重点加强高层、地下、大跨度建筑以及石油化工等特殊灾害处置所需的特种装备配备。**二是强化战勤保障队伍建设。**贯彻落实《国家综合性消防救援队伍战勤保障体系建设指导意见》，加强“十车联保”编组配备，科学规划装备物资储备项目，多元化补充专业救援装备物资储备。建强多种形式战勤保障队伍，配齐应急医疗救援车辆装备，推进红十字救护员、应急救护师等业务能力认证，提升应对全市重特大灾害及周边区域增援的快速响应与持续保障能力。**三是加强战勤保障体系建设。**融入市级应急物资储备体系，拓展多元储备与智能管理，积极鼓励和引导社会应急资源参与，实现联储模式，形成政社协同的保障合力，同时也要借助科技力量，将储备数据录入战备物资管理平台并动态更新，为实现精准调拨打下基础。

9.增强科技引领和人才支撑。**一是建立健全人才培养机制。**

把握新时代对消防救援事业的要求，针对不同岗位需求和业务发展实际，始终把知识结构改善、能力素质提升贯穿于指战员成长全过程。建立系统科学的人才培训体系，加大灭火救援、信通、装备、火调、财务、政工等紧缺岗位人才的培养力度，探索不同岗位人员的交流任职、机关和基层交叉任职机制，着力打造既懂业务又能实战的人才队伍。二是**锻造专业化的新型人才队伍**。进一步拓宽专业人才引进渠道，与陇东学院、庆阳市职业技术学院等高等院校和职业院校建立合作机制，有计划地定向招录专业人才，推动“指挥员、战斗员”与“研究员、工程师”融合发展，锻造专业化、高素质新型人才梯队。三是**推动消防优抚政策落实见效**。落实消防人员子女入学、落户迁户、看病就医、绩效奖励、退休保障等优惠政策，推动教育、卫健、人社、交通、文旅等有关部门，进一步细化消防救援人员优抚优待政策，建立督导考核机制，保障消防优抚政策落到实处。四是**提高“两员”队伍职业保障**。修订出台《庆阳市专职消防队伍建设管理办法》，细化制定政府专职消防队伍考核办法等制度，规范和加强政府专职消防员管理，完善“两员”队伍管理机制。全面推行“两员”队伍职业技能鉴定工作，加大人才奖励推荐、培养锻炼、提拔任用力度，真正实现人尽其才、才尽其用、各展其长的人才发展目标。

（七）重大工程

“十五五”时期，通过实施重点工程建设，有效提高灭火救援能力和安全监管能力，强化消防救援职能，全力维护社会稳定，

实现辖区消防事业的创新发展、科学发展。

1.消防救援力量建设工程。稳步推进各县（区）和全国重点镇消防救援覆盖空白区域消防站点建设，合理完善消防基础设施。

序号	县区	消防救援队站名称	消防队站建设等级	时间
1	西峰区	西峰工业园区集中区消防站	一级	2030 年
2	环 县	环县工业集中区甜水化工园区特勤消防站	特勤站	2030 年
3	正宁县	周家镇工业集中区消防站	一级	2030 年

2.全灾种应急救援装备增配工程。严格执行《城市消防站建设标准》，建立装备器材“退补同步”动态更新机制，对防护类、灭火类、侦检类、警戒类、救援类等装备实施标准化管理；推行消防车辆更新“一站一策、一车一计”精准配置方案，重点引进符合最新技术标准的“高精尖”消防车辆，优先配备大功率、高性能特种装备，全面提升装备现代化水平和实战效能。

县（区）	采购任务	时间
市级	供气消防车、供液消防车、盥洗消防车、淋浴消防车、被服洗涤车、运兵车、模块化消防车	2026 年—2027 年

3.消防水源增设补建工程。按照“统筹规划、合理布局、因地制宜、配套建设”的原则，补齐市政消防水源历史欠账，在城

镇建成区按相关标准补齐市政消火栓、消防水鹤等设施；全面开展损坏市政消火栓维修更换工作，建立消火栓定期巡检维护机制，确保现有消火栓完好，满足消防供水使用要求；加强农村消防水源建设，高效利用天然水源、人工水窖、自来水管网等，全面建设消防取水点，增强农村地区火灾扑救能力。

县（区）	应建市政消火栓数	新建任务
西峰	851	110
庆城	236	165
环县	393	182
华池	168	10
合水	261	94
宁县	219	87
正宁	190	10
镇原	279	58

四、保障措施

（一）加强组织领导。各县（区）政府、各部门要分年度、有计划落实消防救援规划项目，结合工作实际把规划目标量化分解并纳入年度消防救援工作责任目标，确保年初有任务、年中有检查、年底有考核；消防救援机构要定期向政府报告消防救援规划实施情况，提出工作建议，及时解决规划实施中遇到的困难和问题。

（二）加强经费保障。按照市、县（区）分级负担、重点项目配套的经费保障机制，将消防公共安全设施建设、救援队伍建设和发展经费纳入同级财政预算，加大资金保障力度，应急救援经费及消防救援人员工资待遇经费按标准落实到位，公共消防设施、消防装备等建设经费按规划投入到位，政府专职消防队、社区和农村消防工作相关经费足额保障，确保全市消防救援事业全面发展。

（三）加强规划落实。各级、各部门要按照与城市建设“同规划、同建设、同验收、同使用”的要求严格落实消防规划；投资主管部门要将公共消防设施建设列入固定资产投资计划，在审批城市基础设施建设、改造项目时，同步审查公共消防设施投资计划，并督促落实；自然资源部门要依据城乡规划监督实施并督促落实；其他有关部门要各司其职，加强对消防规划项目实施的监督指导和督促检查，确保消防救援工作任务圆满完成。

（四）强化督导评估。建立规划实施领导小组和考核评估机制，开展年度监测、中期评估和总结评估，强化跟踪分析和督促检查。加强重大项目督查督办，鼓励第三方评估，将实施情况纳入年度消防工作考核体系，确保规划实施有力有序、取得实效。

（五）严格奖惩问责。市政府每年对各县（区）、各部门贯彻落实规划情况进行检查考核，对认真推进落实规划并取得明显成绩的，予以通报表彰；对未按规划推进工作任务落实的，予以通报批评并限期整改。对因工作不力、失职、渎职，导致重特大

火灾和灾害事故发生或造成重大人员伤亡和经济损失的,依法依规追究有关责任人员的法律责任和行政责任。